中共重庆市委重庆市人民政府关于做好2023年全面推进乡村振兴重点工作的实施意见

(紧接第一版)开展粮食节约行动。深入实施大豆和油料产能提升工程，扎实推进大豆玉米带状复合种植,统筹油菜综合性扶持措施。实施加快油茶产业发展三年行动，落实油茶扩种和低产低效林改造29.7万亩。树立和落实大食物观,积极构建粮经饲统筹、农林牧渔结合、植物动物微生物并举的多元化食物供给体系。严格“菜篮子”区县长负责制考核。推进老旧蔬菜设施改造提升,稳定蔬菜面积和产量,大力发展食用菌产业。巩固生猪产能，全年出栏量保持在1800万头以上。大力发展青贮饲料,加快推进秸秆养畜。发展林下种养。深入推进池塘养殖生态化改造,积极发展稻渔综合种养,有序开发大水面生态渔业。加大食品安全、农产品质量安全监管力度,健全追溯管理制度。大力发展现代化设施农业。制定农产品产地仓储保鲜冷链物流设施建设三年实施方案，建成农产品产地冷藏保鲜设施400个。

(三)加强耕地保护和用途管控。压紧压实耕地保护党政同责,落实刚性指标考核、一票否决、终身追责制度,坚决遏制耕地“非农化”、有效防止耕地“非粮化”,牢牢守住耕地保护红线。紧扣国家下达的耕地保有量和永久基本农田保护任务,市和区县签订耕地保护目标责任书,足额带位置逐级分解下达。严格耕地占补平衡和进出平衡管理,落实“区县审核、市级复核、社会监督”机制,按规定及时向社会统一公示公告,确保补充的耕地数量相等、质量相当、产能不降。严格控制耕地转为其他农用地,突出耕地保护优先序,优化植树造林空间布局,积极争取耕地种植用途管控探索试点工作。清单化责任制推进撂荒耕地复耕复种。扎实做好第三次土壤普查工作。

三、大力实施“四千行动”

(一)实施千万亩高标准农田改造提升行动。健全“投、建、用、管、还”机制,大力推进高标准农田改大、改水、改路、改土、机械化“四改一化”示范建设,加强坡耕地综合治理,力争全年改造提升高标准农田200万亩。制定落实逐步把永久基本农田全部建成高标准农田的实施方案。健全高标准农田长效管护机制,构建政府、经营主体、集体经济组织共同参与的多元化管护格局。编制农田灌溉发展规划,扎实推进重大水利工程建设，推进大中型灌区建设和现代化改造,加强田间地头渠系与灌区骨干工程连接,打造具有丘陵山地特色的多功能灌区。深入推进农业水价综合改革。加快耕地质量提升综合示范区和酸化土壤改良示范项目建设。加强耕地污染监测和防治。

(二)实施千亿级优势特色产业培育行动。优化空间布局,因地制宜做好“土特产”文章,大力开发乡土资源,支持区县打造“一主两辅”优势特色产业,着力推动集群式发展。统筹推进国家级农业现代化示范区、现代农业产业园、农村产业融合发展示范园、优势特色产业集群等创建和市级农业园区建设,重点打造生态畜牧、火锅食材、粮油、预制菜、重庆小面、柑橘、中药材、榨菜、茶叶等优势特色产业集群,推动全环节升级、全链条增值。健全推动农产品加工业高质量发展的政策措施,争创中国(重庆)国际农产品加工产业园,推动预制菜产业标准化、规范化发展。实施乡村休闲旅游精品工程。完善区县、乡镇、村电子商务和快递物流配送体系,推动农村客货邮融合发展。大力推进“数商兴农”和“互联网+”农产品出村进城工程,建设数字农业电商直播产业园和农副产品直播基地。加强绿色、有机和地理标志农产品认证管理，全面推行食用农产品承诺达标合格证制度，加快全产业链地方标准体系建设,持续打造“巴味渝珍”“三峡柑橘”等区域公用品牌。举办中国农产品新品发布会暨中国西部(重庆)国际农产品交易会。推进国家农业绿色发展先行区建设，加快农业投入品减量增效技术推广应用，健全农业生产废弃物收集利用处理体系,实施好长江十年禁渔。扎实推进成渝现代高效特色农业带建设，加快建设大足安岳、荣昌隆昌、梁平开江三个合作示范园区,打造全球泡(榨)菜出口基地,支持“万达开”联合打造三峡中药材大数据平台。

(三)实施千万农民增收致富促进行动。谋划实施农民收入整体提升计划,确保农村居民收入增速高于我市城镇居民收入增速、高于全国农民收入平均增速,城乡居民收入差距持续缩小。引导有技术有能力的农民创业兴业,因地制宜开发特色种养、产地加工、乡村服务业等增收项目,把农产品增值收益更多留在农村、留给农民。持续提升农民工职业技能,落实稳岗纾困政策,稳定农民工就业。加强返乡入乡创业园、农村创业孵化实训基地等建设。大力推进“巴渝工匠”乡村驿站、就业帮扶车间建设,引导农民就近就地就业。在确保工程质量安全和符合进度要求前提下,按照“应用尽用、能用尽用”原则,大力推动政府投资重点工程项目实施以工代赈,加大在农业农村基础设施建设领域推广以工代赈力度。健全以城带乡、以工补农体制机制,加强“一区两群”区县农业农村对口协同发展。优化区县、乡镇、村产业空间布局，提升区县城产业承载和配套服务功能,增强重点镇集聚功能。

(四)实施千个宜居宜业和美乡村示范创建行动。坚持区县统筹,支持有条件有需求的村庄优化实用性村庄规划，合理确定村庄布局和建设边界。强化村庄规划入库管理,完善村镇规划管理“一张图”,严禁违背农民意愿撤并村庄、搞大社区。推进以村为单位的全域土地综合整治。编制村容村貌提升导则,立足乡土特征、地域特点和民族特色提升村庄风貌,防止大拆大建、盲目建设牌楼亭廊“堆盆景”。落实《乡村建设项目库建设指引(试行)》《乡村建设任务清单管理指引(试行)》。扎实推进农村人居环境整治提升,抓好农村厕所、垃圾、污水“三个革命”,巩固农村户厕问题摸排整改成果，持续开展村庄清洁行动和爱国卫生运动，稳步推进农村黑臭水体整治。持续加强乡村基础设施建设,统筹推进农村路、水、电、通讯、物流“五网”建设,落实村庄公共基础设施管护责任，加强农村应急管理基础能力建设。支持农村危房改造,开展现代宜居农房建设示范。推进县域内义务教育优质均衡发展,提升农村学校办学水平。强化县域内医疗卫生资源统筹和布局优化，加强乡村两级医疗卫生、医疗保障服务能力建设。加快乡镇区域养老服务中心建设,推广日间照料、互助养老、探访关爱、老年食堂等养老服务。优化低保审核确认流程,确保符合条件的困难群众“应保尽保”。深化农村社会工作服务。加强家庭家教家风建设。扩大市域社会治理现代化试点,总结推广最佳案例。协同推进国家级、市级乡村治理示范村镇和民主法治示范村(社区)创建。深化“枫桥经验”重庆实践,完善社会矛盾纠纷多元化预防调处化解机制,推进农村扫黑除恶常态化。加强农村精神文明建设,继续在乡村开展听党话、感党恩、跟党走宣传教育活动,丰富农村文化生活,提升农民精神风貌。深入推进移风易俗,扎实开展高价彩礼、大操大办等突出问题专项治理,逐步形成宣传倡导、日常监督、表扬奖励闭环治理机制。推动农村公益性殡葬服务设施建设。

四、着力提升“三化”水平

(一)加快推进农业机械化发展。聚焦丘陵山区农作物耕种收、畜禽养殖和智慧农业等重点领域,加强科企联合攻关,开展先进适用农机装备研发推广。坚持“改地适机”与“改机适地”相结合,围绕农田宜机化、农机装备智能化、农业大数据平台智慧化、无人农场现代化等场景开展示范应用。研发一批集农业智能感知、智能控制、自主作业为一体的智能农机装备。实施丘陵山区农业机械化示范工程，推动一批适应性广、作业性强、可靠性好的小型轻简农机装备示范应用。开展农机装备“浙渝协作”,打造“重庆制造”品牌。

(二)积极推动乡村数智化建设。加快农村地区数字基础设施建设和信息化应用发展,提升千兆光纤、4G、5G网络农村覆盖范围和质量。深入实施数字乡村发展行动,推动智慧医疗、智慧教育、智慧文化、智慧旅游、智慧农业气象等应用场景落地。加快农业农村大数据应用,推进智慧农业发展,新建智慧农业试验示范基地20个。创建国家数字农业创新西南分中心和应用推广基地。探索开展数字赋能乡村文明实践工程,推动新时代文明实践中心建设提档升级。

(三)切实提高农民组织化程度。健全党组织领导的村民自治机制，全面落实“四议两公开”制度,规范民主议事程序,推动村级事务联席会、乡村互助会、道德评议会等组织有效发挥作用。健全新型农业经营主体与农户利益联结机制,采取“保底收益+按股分红”等方式,鼓励发展多样化的联合与合作,让农户分享产业链增值收益。实施农业社会化服务促进行动,大力发展代耕代种、代管代收、全程托管等社会化服务,将小农户引入现代农业发展轨道。推动修订完善村规民约，引导和培育村民健康文明的生活方式。持续开展“清洁户”、“星级文明户”、美丽庭院等评选,发挥示范带动作用。探索建立农民健康互助组,举办“中国农民丰收节”等重要农时、节气活动,开展“我为乡村振兴作贡献”活动,发挥农民主体作用,充分调动农民参与乡村振兴的积极性、主动性、创造性。全面培训提升乡镇、村班子领导乡村振兴和推动强村富民能力。

五、坚持科技和改革“双轮驱动”

(一)推动农业关键核心技术攻关。以国家生猪技术创新中心、国家级重庆(荣昌)生猪大数据中心等平台为支撑，高标准建设荣昌畜牧科技城。发挥油菜种质资源优势,以蔬菜等特色产业为依托,高质量推进潼南农科城建设。加快建设部级重点实验室，推进长江上游种质创制大科学中心、山地农业科技创新基地等建设。优化设置农业产业技术体系创新团队。扎实推进全国农业科技现代化先行县创建工作。深入实施农业科技特派员制度。加强基层农技推广体系改革与建设。推进“科技小院”建设。

(二)扎实推进种业振兴。完成农业种质资源普查,启动农业种质资源精准鉴定。开展生物育种重大项目攻关,推进柑橘、生猪国家育种联合攻关,实施科企联合育种攻关,加快培育短生育期油菜、优质高效荣昌猪、渝州白鹅等优势品种。推动国家农作物品种测试评价站、国家生猪测定站等建设。深入实施重大品种研发与推广后补助政策,推动我市自有优势良种推广。鼓励支持种业企业并购、重组,推动中小种业企业联合发展。加强国际国内种业龙头企业对接合作。大力实施种业监管执法年活动。

(三)深化农村“三块地”改革。深化农村土地制度改革,扎实搞好确权,稳步推进赋权,有序实现活权,让农民更多分享改革红利。巩固和完善农村基本经营制度，扎实推进第二轮土地承包到期后再延长30年试点。引导土地经营权有序流转,发展适度规模经营。总结“小田并大田”等经验,探索在农民自愿前提下,结合农田建设、土地整治逐步解决地块细碎化问题。稳慎推进农村宅基地制度改革试点,切实摸清底数,加快房地一体宅基地确权登记颁证，加强规范管理,妥善解决历史遗留问题,探索宅基地“三权分置”有效实现形式。稳妥有序推进农村集体经营性建设用地入市试点工作。保障进城落户农民合法土地权益,鼓励依法自愿有偿转让。积极盘活存量集体建设用地,优先保障农民居住、乡村基础设施、公共服务空间和产业用地需求。扎实推进农村综合改革试点示范。

(四)培育提升新型农业经营主体。实施家庭农场培育计划，支持家庭农场领办创办农民合作社，鼓励农民合作社根据发展需要组建联合社或兴办企业,有序扩大经营规模、提高经营能力。开展农民合作社规范提升行动,培优扶强农民合作社国家级示范社、市级示范社,提升农民合作社市场竞争力、农民带动力。积极培育壮大农业龙头企业,促进“上规、上云、上市”。开展新一批农业产业化联合体创建认定。加强管理服务制度建设，营造有利于新型农业经营主体成长的市场环境。

(五)扩面深化农村“三变”改革。总结“三变”改革试点成效经验,鼓励各区县在具备条件下全域推进。引导农村集体经济组织、新型农业经营主体、农民合股联营,构建“股权平等、利益共享、风险共担”的股份合作机制。积极探索“三变”+特色产业、“三变”+农村电商、“三变”+乡村旅游等经营模式。建立农村集体资源资产作价入股评估监督制度，防止权力寻租、低价入股、资产流失。探索固定分红、保底分红、效益分红、实物分红等灵活多样的股权收益分配机制。

(六)高质量推动“三社”融合发展。深化供销合作社综合改革。启动全市供销系统基层组织提质增效工程,实施“区域性为农服务中心”建设,提高产供销服务能力,推动基层组织与新型农业经营主体融合发展。推动全市供销系统构建以直属企业为龙头、基层组织为载体,市、区县、乡镇、村四级上下贯通、一体推进的为农服务体系,为新型农业经营主体提供专业化、规模化服务,提高“三社”融合发展质效。

(七)发展壮大新型农村集体经济。深化农村集体产权制度改革,全面推动村级集体经济组织与村(居)民委员会财务分离。推动集体资产管理与经营有效分离,因地制宜探索资源发包、物业出租、居间服务、资产参股等新型农村集体经济发展有效路径。健全完善农村产权流转交易体系，推动区县农村产权流转交易平台市场化改造,加快农村产权流转交易市场建设。探索市、区县两级流转交易平台市场化合作路径和财政购买服务机制。继续深化集体林权制度改革。保障妇女在农村集体经济组织中的合法权益。

(八)加快推进城乡融合发展。深入研究谋划城乡融合发展的有形载体和有效抓手，把城乡融合发展打造成为我市农业农村现代化的鲜明特色。研究制定“一县一策”强县富民的政策举措,大力发展县域经济。深入推进以区县城为重要载体的城镇化建设，统筹县域城乡规划布局,推动区县城城镇化补短板强弱项。支持开展国家县城新型城镇化建设示范。探索实施“强镇带村”重点工程,开展特色小镇建设,加强中心城镇市政、服务设施建设。梯度配置县乡村公共资源,发展城乡学校共同体、紧密型医共体、养老服务联合体,推动县域供电、供气、电信、邮政等普遍服务类设施城乡统筹建设和管护，支持有条件的地区推动市政管网、乡村微管网等往户延伸,逐步使农村基本具备现代生活条件。深化户籍制度改革，引导农业转移人口在城镇落户。深入推进县域农民工市民化,建立健全基本公共服务同常住人口挂钩、由常住地供给机制。做好农民工金融服务工作。深入推进国家城乡融合发展试验区重庆西部片区建设。创建全国精神文明城乡融合发展示范区。

六、强化乡村振兴工作保障

(一)健全乡村振兴多元投入机制。坚持把农业农村作为一般公共预算优先保障领域,压实地方政府投入责任。稳步提高土地出让收益用于农业农村比例。加大地方政府专项债支持乡村振兴力度。发挥财政资金引领、撬动作用,用好金融支持政策，支持以市场化方式设立乡村振兴基金，推动金融和社会资本更多投向农业农村。推动金融机构增加乡村振兴相关领域贷款投放,全力支持重点农业产业链发展。探索开展大型农机具、温室大棚、养殖圈舍等抵押贷款试点。探索农机补贴贷等农业补贴确权贷。提升政策性农业担保机构为农业市场主体服务能力和水平。深入推进农村土地流转经营权、农村承包土地经营权、集体经营性建设用地使用权、林权、自然资源产权等抵押担保。加强农村信用体系建设,完善信用信息共享机制。常态化开展新型农业经营主体信贷直通车活动。提升政策性农业保险密度和深度。支持重庆股份转让中心加快完成乡村振兴板开板。

(二)强化乡村人才支撑。深入推进“重庆英才·乡村领军人才”计划。实施万名乡镇公共服务人才、万名乡村治理人才、万名乡村工程技术人才、万名农民合作社带头人、万名农村劳务经纪人培育“五万计划”,组织引导城市各类人才到基层一线服务。引导支持大学毕业生、农民工、企业家等返乡入乡创新创业。建立健全新农人回乡入乡机制,创造良好环境,帮助解决职业发展、社会保障等后顾之忧。实施高素质农民培育计划,推进乡村产业振兴带头人培育“头雁”项目,统筹开展农村创业带头人、致富带头人培育培训。实施基层农技推广人才定向培养计划。大力发展面向乡村振兴的职业教育，深化产教融合和校企合作,加快推进农业高职院校建设。建立健全乡村振兴弹性引才用才制度,完善城市专业技术人才定期服务乡村激励机制。深化建筑师、规划师、工程师、艺术家等“三师一家”下乡服务。继续实施农村订单定向医学生免费培养项目和教师“优师计划”“特岗计划”“国培计划”。实施乡村振兴巴渝巾帼行动、青年人才开发行动。

(三)防范化解农业农村领域安全风险。常态化开展农业农村领域安全风险大排查、大整治、大执法。扎实做好农村地区新冠疫情防控工作。持续加强区县、乡镇、村应急管理和消防安全体系建设。完善农村灾害防御体系,加强旱涝灾害防御体系建设和农业生产防灾救灾保障,抓好地质灾害监测预警、避让和防治,稳步提高农业气象基础支撑能力。提升森林火灾综合防控水平。加强非洲猪瘟等重大动物疫病常态化防控和重点人畜共患病源头防控。健全基层动植物疫病虫害监测预警网络。实施重大危害入侵物种防控攻坚行动。建立健全生猪等重要农产品价格监测预警机制。完善社会资本投资农业农村指引,加强资本下乡引入、使用、退出的全过程监管,防范化解农业农村经营风险。

七、切实加强党对“三农”工作的全面领导

(一)全面落实乡村振兴责任制。健全党领导“三农”工作的制度体系,完善抓党建带全局的工作体系,推动乡村振兴重大决策落地、重大任务完成、重大风险防控。制定乡村振兴责任制实施细则,落实五级书记抓乡村振兴工作责任。健全“区县统筹抓乡促村”工作机制,充分发挥区县党委“一线指挥部”作用。严格落实各级党委和政府向上级党委和政府、本级政府向本级人大报告乡村振兴工作制度。全面落实区县领导班子成员包乡走村、乡镇领导班子成员包村联户、村干部经常入户走访制度。修订区县党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略实绩考核办法,统筹开展乡村振兴战略实绩考核、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接考核评估,将抓党建促乡村振兴情况作为区县、乡镇党委书记抓基层党建述职评议考核的重要内容。改进优化乡村振兴专项督查和审计监督方式，推动各类监督贯通融合,开展乡村振兴领域腐败和作风问题整治。规范“小微权力”监督,推动基层纪检监察组织和村务监督委员会有效衔接，建立基层监督联系点,用好基层公权力大数据监督平台,强化对村干部全方位管理和经常性监督。加大涉农干部培训力度,引导党员干部深入基层开展调查研究。加强乡村振兴统计监测。

(二)纵深推进抓党建促乡村振兴。深化农村党建提升行动，着力增强党组织政治功能和组织功能,形成问题发现靠党建、问题发生查党建、问题解决看党建的党建统领工作机制。加强村党组织对村级各类组织和各项工作的领导。持续推进农村带头人队伍建设,总结深化“导师帮带制”“擂台比武”等工作,选树一批“担当作为好支书”。加强标准化规范化建设,深化基层党建示范培育,推行村党组织“评星定级”,对软弱涣散村党组织“一村一策”进行集中整顿。派强用好驻村第一书记和工作队，推动派出单位落实责任、项目、资金。通过设岗定责、承诺践诺等方式,发挥农村党员带头致富、带领创富、带动共富作用。完善党建统领的自治、法治、德治、智治“四治融合”乡村治理体系,推广运用“积分制”“清单制”“院落微治理”等做法,提升乡村治理效能,促进农村和谐稳定。

(三)健全“三农”工作推进机制。坚持和完善常态化调研机制,聚焦“三农”改革发展稳定重大问题,深入基层农村察农情、访实情、问民意,有针对性地研究制定“三农”工作和全面推进乡村振兴的政策措施。建立季度例会报告机制,涉农区县、市级有关部门要把乡村振兴作为向市委、市政府季度例会报告的重要内容。构建项目化实施机制,聚焦农业农村重大项目,强化调度督导、打表推动、考核评估、盘点销号,形成工作闭环。健全专班化协同推进机制,优化完善乡村振兴工作专班,构建跨部门、跨领域、跨层级的协同运转机制,形成集智攻坚乘数效应。建立全面推进乡村振兴赛马比拼机制,完善“五色图”评价指标体系,定期晾晒比拼工作成效。推行成功实践案例评选推荐机制，鼓励和引导基层探索创新,扎实开展乡村振兴示范创建,总结推广乡村振兴典型经验和有效做法。

我县2023年基层妇联干部培训班开班

本报讯 (融媒体中心记者**陈 强**) 3月28日下午，全县2023年基层妇联干部能力提升培训班在县综合文体中心开班。县政府副县长熊伟出席开班式并讲话。全县39个乡镇(街道)妇联专职(副)主席、278个行政村(社区)妇联主席参加培训。

熊伟指出,今年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年,加大对妇联干部培训,提高女干部队伍素质,造就一支政治合格、素质过硬、能力突出、德才兼备的女干部队伍,对于妇联组织发挥桥梁纽带作用、推动妇女儿童事业和县域经济社会高质量发展具有十分重要的意义。

熊伟强调,广大妇联干部要内外兼修,在服务大局服务妇女中树形象；要切实转化学习成果,努力提高妇联干部的工作能力;要严格遵守学习纪律,端正学习态度,确保学有所获、学有所成、学以致用,切实把妇女力量凝聚到打好“三张牌”、打造“三新”酉阳、展现“五大新作为”战略目标中来,为我县经济社会高质量发展作出新的更大贡献。

据了解,本次培训为期3天,主要以专题讲座的形式进行,邀请了县委党校、市妇联等单位专家及县妇联干部授课。培训结合基层妇联工作实际和妇联干部需求，开设了学习贯彻党的二十大精神和重庆市第六次党代会精神、家庭儿童工作、新时期妇联业务知识、女性素质提升等课程。

新华网重庆频道来酉调研融媒体中心建设

本报讯 (融媒体中心记者**冉 川**) 3月28日上午,新华网重庆频道总经理刘刚来酉，就我县融媒体中心建设工作进行考察调研。

调研期间，刘刚实地参观了县融媒体中心的演播厅、陈列馆等地,详细了解了《酉阳报》和酉阳广播电视台的发展历史,并就县融媒体中心的平台建设、采编流程和内容生产等方面进行了深入的调研。

座谈会上，刘刚与县融媒体中心干部开展业务交流，共同探讨新形势下县级融媒体中心内容生产的工作策略，建议酉阳融媒体中心深挖发展潜力,进一步优化端口平台、加强产品创新,推出更多有温度、有力量、有影响力的新闻产品。

五福镇:河堤修建忙

本报讯 (融媒体中心记者**白凤英**文/图) 近日，在五福镇五福村集镇大桥下两河交汇处的河岸一侧,几名工人正在紧张有序地浇筑混凝土,一面河堤护坡墙已初见雏形(如图)。

据了解，修建河堤的地方属于淹没区,一到汛期,洪水就会漫到旁边的污水处理厂门口。为了解决这一难题,今年,五福镇在此处动工修建长145米的河堤，工程于3月初开工,预计工期4个月。